PROGRAMA DE INCUBACIÓN
TURISMO INDÍGENA
raíces

RAÍCES DE INCLUSIÓN

Alianzas para el Desarrollo Sostenible en Comunidades Indígenas de Buenos Aires de Puntarenas y Pérez Zeledón, Costa Rica

Serie 1: Sistematización de la alianza Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) - Instituto Nacional de Aprendizaje (INA) - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) durante el período 2024, en el marco del programa Raíces, promovido por BIOFIN

MINISTERIO DE AMBIENTE Y ENERGÍA / COMISIÓN NACIONAL PARA LA GESTIÓN DE LA BIODIVERSIDAD
MNICR
Banca para el Desarrollo SBD
Semilla de TRANSFORMACIÓN SBD
IMPACT HUB San José
ICT INSTITUTO COSTARRICENSE DE TURISMO
MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL / GOBIERNO DE COSTA RICA
INA Instituto Nacional de Aprendizaje
BIOFIN Finanzas para la Biodiversidad
PNUD

CRÉDITOS

Sandra Sosa Cárcamo
Representante Residente, Programa de Naciones Unidas para Desarrollo (PNUD).

Andrés Romero Rodríguez
Ministro de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)

Kifah Sasa Marín
Representante Residente Adjunto, Programa de Naciones Unidas para Desarrollo (PNUD).

Autoría
Carlos José Rodríguez Cordero,
Ingeniero Civil, BIOFIN Costa Rica, PNUD

Supervisión
Natalia Meza Ramírez,
Coordinadora Nacional de BIOFIN Costa Rica, PNUD

Ana Lucía Orozco Rubio,
Asesora Regional en Finanzas para la Biodiversidad para América Latina, BIOFIN Global

Comité Editorial de PNUD
José Daniel Estrada Sánchez,
Especialista en Monitoreo y Evaluación.

Rafaella Sánchez Mora,
Coordinadora Unidad Técnica para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres

Charleene Cortez Sosa,
Especialista en Gestión de Conocimiento

Pamela Barrientos Vargas,
Especialista en Comunicación a.i

Socias y socios estratégicos
Ángela González Grau,
Directora, Comisión Nacional para la Gestión de la Biodiversidad (CONAGEBIO)

Donald Rojas Maroto,
Presidente Mesa Nacional Indígena de Costa Rica

Mario Durán Fernández,
Director Nacional de Economía Social Solidaria , MTSS

Pablo Acuña Ramírez,
Director Nacional de Empleo, MTSS

Gindra Brenes Poveda,
Jefa Departamento de Generación de Empleo, de la Dirección Nacional de Empleo, MTSS

Cristina Vindas Rodríguez,
Directora Impact Hub San José

Adriana Aguilar Escalante,
Jefa Unidad para el Fomento y Desarrollo Empresarial, INA

Diseño y diagramación
Diana Garro Solórzano, Diseñadora Gráfica y comunicación, BIOFIN Costa Rica, PNUD

Está autorizada la reproducción total o parcial de esta publicación con propósitos educativos y sin fines de lucro, siempre que se utilice la referencia respectiva. Este producto refleja los resultados de una investigación para el PNUD y su contenido es reflejo del expertise y opinión de los/las autores del mismo y no constituye la posición oficial del PNUD frente al tratamiento del tema. Para el uso no se requiere ningún permiso especial del titular de los derechos. Este material se encuentra disponible en: https://pnud-conocimiento.cr y https://biofin.cr/

Para indicar la fuente se solicita realizarlo de la siguiente manera:
Rodríguez-Cordero, C. (2025) Raíces de inclusión: Alianzas para el Desarrollo Sostenible en Comunidades Indígenas de Buenos Aires de Puntarenas y Pérez Zeledón, Costa Rica. Costa Rica. Serie 1: Sistematización de la alianza Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) - Instituto Nacional de Aprendizaje (INA) - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) durante el período 2024, en el marco del programa Raíces, promovido por BIOFINPrograma de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD]. San José, Costa Rica.

PNUD-Costa Rica agradecerá que se remita un ejemplar de cualquier texto elaborado con base en la presente publicación.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Costa Rica.
Teléfono: (506) 2296-1544

Web: https://www.undp.org/costa-rica
Email: registry.cr@undp.org / comunicaciones.cr@undp.org
Derechos de propiedad intelectual:
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-Costa Rica)
© 2025

ÍNDICE

Presentación 04

¿Qué es? 05

Contexto General 06

Objetivos y áreas de cooperación de la alianza MTSS-PNUD 07

Metodología y enfoque 09

Identificación de necesidades 10

Las mujeres como impulsoras del desarrollo: acciones afirmativas para la igualdad de género 11

Asistencia técnica para la gestión de recursos financieros en comunidades Indígenas 12

Monitoreando y reportando los resultados en los territorios indígenas 14

Resultados generados a la fecha 16

Conclusiones y próximos pasos 19

Acerca de BIOFIN 21

Agradecimientos 22

Referencias 23

PRESENTACIÓN

Como representante residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Costa Rica, me complace presentar el documento **"RAÍCES DE INCLUSIÓN: Alianzas para el desarrollo sostenible en comunidades indígenas de Buenos Aires de Puntarenas y Pérez Zeledón, Costa Rica",** el primero de una serie que sistematiza experiencias clave para destacar cómo las alianzas estratégicas pueden ser catalizadoras del desarrollo sostenible y la inclusión en territorios con importantes desafíos sociales y ambientales.

Este esfuerzo entre el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) y el PNUD, refleja nuestro compromiso conjunto con el desarrollo sostenible y la promoción de la inclusión social y económica. En esta primera entrega, titulada **"Sistematización de la alianza MTSS-INA-PNUD durante el periodo 2024, en el marco del Programa Raíces, promovido por BIOFIN"**, se documenta un año de implementación de esta sinergia, diseñada para mejorar las oportunidades de formación, empleo y desarrollo comunitario en pueblos indígenas de Buenos Aires de Puntarenas y Pérez Zeledón.

Por medio de un enfoque participativo y culturalmente sensible, se analizan los logros alcanzados, los aprendizajes obtenidos y los retos enfrentados, con el objetivo de inspirar y orientar futuras iniciativas en contextos similares que merecen mayor atención y apoyo en el diseño de soluciones inclusivas y sostenibles. Este trabajo es un ejemplo tangible de cómo la colaboración interinstitucional y el respeto por la diversidad cultural pueden catalizar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y cerrar brechas sociales, económicas y ambientales.

Invitamos a todas las personas y organizaciones interesadas en promover alianzas estratégicas para el desarrollo sostenible a explorar las páginas de este documento, que no solo brinda un relato de nuestra experiencia, sino también herramientas prácticas para replicar y escalar estos esfuerzos.

Sandra Sosa.
Representante Residente
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Costa Rica

¿QUÉ ES?

La alianza entre el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA) y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es una colaboración estratégica destinada a promover el desarrollo sostenible y la inclusión social en comunidades y territorios indígenas de Costa Rica. Este acuerdo cuenta con diferentes áreas y actividades de cooperación que buscan movilizar recursos financieros y y no financieros para fortalecer capacidades locales a través de proyectos de obra comunal y proyectos de apoyo a la microempresa y emprendimiento. Enmarcada en el Programa Raíces y alineada con las prioridades definidas por las comunidades indígenas, esta alianza se centra en fomentar el turismo sostenible con identidad indígena, contribuyendo a la conservación de la biodiversidad y mejorando los medios de vida de las poblaciones involucradas, que actualmente está siendo gestionada por la Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad (BIOFIN) del PNUD, de parte del MTSS mediante Programa Nacional de Apoyo a la Microempresa y la Movilidad Social (PRONAMYPE) y el Programa Nacional de Empleo (PRONAE). Por parte del INA mediante la Unidad de Fomento y Desarrollo empresarial (UFODE).

CONTEXTO GENERAL

En febrero de 2023 en el Territorio Indígena Boruca, de Buenos Aires de Puntarenas, se firmó la Declaración de Interés entre el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA) y PNUD , con el objetivo de colaborar en el Marco de Hoja de Ruta para apoyar al Turismo Sostenible con identidad indígena de Costa Rica. La alianza de cooperación tripartita está impulsada por el Programa Raíces y se desarrolla según las prioridades definidas por las mismas comunidades indígenas de Costa Rica, en conjunto con los esfuerzos de la Mesa Nacional Indígena de Costa Rica (MNICR), la Comisión Nacional para la Gestión de la Biodiversidad (CONAGEBIO), el Sistema de Banca para el Desarrollo (SBD), el Instituto Costarricense de Turismo (ICT) y BIOFIN del PNUD. El turismo sostenible indígena se definió y priorizó desde los mismos territorios indígenas, y se establece en la Estrategia Nacional de Biodiversidad 2016-2025 (ENB), para cerrar brechas de financiamiento en conservación de la biodiversidad y naturaleza, permitiendo así generar medios de vida mediante esta actividad económica en comunidades indígenas. (PNUD, 2023[a]).

También durante febrero 2023, el INA y PNUD firmaron un Memorando de Entendimiento, con el fin de establecer un marco de cooperación entre las partes en áreas de interés común para el apoyo al desarrollo y formación de destrezas técnicas mediante medidas que favorezcan oportunidades a poblaciones vulnerables del país, como lo son territorios indígenas. En junio de 2023, el MTSS y PNUD acordaron un Memorando de Entendimiento, con el fin de establecer un marco de cooperación y así fortalecer la colaboración entre las partes en áreas de interés común. Con este punto de partida, BIOFIN del PNUD inició coordinación técnica con el MTSS, incluyendo la Dirección Nacional de Empleo, con el PRONAE, para costeo de mano de obra comunal para condiciones habilitantes en infraestructura, y la Dirección de Economía Social Solidaria, con el PRONAMYPE, para el costeo de insumos y equipos de unidades productivas (capital semilla para emprendimientos indígenas)) (PNUD, 2023[b]). En mayo de 2024, UFODE del INA se sumó para brindar servicios de fortalecimiento a la gestión empresarial de estas unidades productivas.

BIOFIN cuenta con información de línea base de un proceso participativo de identificación del potencial turístico de los territorios indígenas de Buenos Aires de Puntarenas y Pérez Zeledón (BIOFIN, 2021), así como información resultante de las diferentes ediciones del Programa Raíces, que es el primer programa de incubación dirigido al turismo indígena y el cual coloca fondos no reembolsables del SBD (BIOFIN, 2022; PNUD, 2024[a]). Durante la etapa previa de construcción del Programa Raíces, a partir de diferentes procesos participativos liderados por la MNICR, MINAE y CONAGEBIO, se definió iniciar por esta región principalmente por ser el área donde se concentran la mayor diversidad de pueblos originarios: Borucas, Bribris, Cabécares y Brörán o Térrabas. Luego de estas primeras mesas de trabajo, se fueron sumando otros socios estratégicos como SBD y el Instituto Costarricense de Turismo (ICT).

OBJETIVOS Y ÁREAS DE COOPERACIÓN DE LA ALIANZA MTSS-INA-PNUD

La vinculación entre BIOFIN de PNUD, el MTSS, y el INA ofrece una oportunidad para movilizar recursos financieros y no financieros que consoliden el turismo sostenible con identidad indígena, como estrategia de inversión en biodiversidad y medios de vida congruentes con el modelo de conservación. Estas acciones contribuyen directamente a las metas 63A y 63B de la Estrategia Nacional de Biodiversidad 2016-2025, liderada por la Mesa Nacional Indígena de Costa Rica (MNICR) y CONAGEBIO. Las áreas de cooperación de la Alianza entre el MTSS y PNUD buscan contribuir a la generación de oportunidades de empleabilidad, mediante las siguientes actividades (PNUD y MTSS, 2023):

i) Fortalecer políticas públicas, estrategias y mecanismos para la empleabilidad.
ii) Apoyar iniciativas y oportunidades de empleabilidad, para impulsar la igualdad de género.
iii) Implementar mecanismos e instrumentos para la inclusión laboral de personas con discapacidad.
iv) Potenciar la empleabilidad en territorios con mayor vulnerabilidad y exclusión social, con énfasis en territorios indígenas, costeros, rurales y fronterizos.
v) Promover estrategias para la empleabilidad alineadas a compromisos adquiridos en Acuerdos Multilaterales Ambientales como el Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC); Convenio de Diversidad Biológica (CBD); Convenio sobre la Lucha contra la Desertificación; Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (POPs) Protocolo de Montreal sobre Sustancias que Agotan la Capa de Ozono; entre otros, y el avance en la agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
vi) Fortalecer capacidades y oportunidades para la empleabilidad en una economía verde, azul y circular, el fortalecimiento de la acción climática y atender la pérdida de biodiversidad, con una perspectiva interseccional de género y pertinencia cultural.
vii) Apoyar a la consolidación del Programa Raíces desarrollado por la Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad.

Las áreas de cooperación de la Alianza entre el INA y PNUD buscan contribuir a la generación de oportunidades de empleabilidad mediante el desarrollo y formación de destrezas técnicas, a partir de las siguientes actividades y objetivos (PNUD y INA, 2023):

i) Apoyar el desarrollo y formación en destrezas técnicas en el país que faciliten el cumplimiento de compromisos adquiridos en Acuerdos Multilaterales Ambientales como el Convenio Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC); Convenio de Diversidad Biológica (CBD); Convenio sobre la Lucha contra la Desertificación; Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (POPs) Protocolo de Montreal sobre Sustancias que Agotan la Capa de Ozono; entre otros, y el avance en la agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
ii) Impulsar medidas (programas, mecanismos de financiamiento y fortalecimiento de capacidades) que favorezcan oportunidades y que contribuyan a la reducción de desigualdades en los territorios indígenas de Costa Rica, siguiendo principios de derechos económicos, sociales y culturales, respetuosos de la cosmovisión de pueblos indígenas y sus tradiciones.
iii) Fortalecer la oferta de formación del país para reforzar las capacidades en la promoción de una economía verde, azul y circular, el fortalecimiento de la acción climática y atender la pérdida de biodiversidad, con una perspectiva interseccional de género y pertinencia cultural.
iv) Apoyar a la consolidación del Programa Raíces desarrollado por la Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad, siendo el primer programa de incubación específico para el turismo indígena en Costa Rica.
v) Potenciar el desarrollo de nuevos programas de capacitación direccionados hacia la población indígena y priorizados a partir de procesos participativos de base comunitaria impulsados por PNUD Costa Rica.

METODOLOGÍA Y ENFOQUE

La metodología de esta alianza se basa en un enfoque participativo y colaborativo, que prioriza la identificación de necesidades locales y la implementación de proyectos sostenibles en territorios indígenas, que permitan cerrar brechas de financiamiento en Biodiversidad. Por medio de un proceso de selección, monitoreo y evaluación, se asegura que los proyectos de obra comunal y apoyo a la microempresa respondan a las prioridades definidas por las comunidades y contribuyan al desarrollo sostenible, la igualdad de género y la inclusión social.

Estos procesos se han apoyado mediante consultas a la Mesa Nacional Indígena de Costa Rica sobre su pertinencia, así como también en las mismas comunidades mediante sus gobiernos locales y figuras de gobernanza local. Este enfoque se implementa tanto a nivel institucional como comunal.
La metodología de esta alianza se implementa mediante 4 fases principales:

1. Identificación de necesidades.
2. Las mujeres como impulsadoras del desarrollo: acciones afirmativas para la igualdad de género.
3. Asistencia técnica para la gestión de recursos financieros en comunidades indígenas.
4. Monitoreando y reportando los resultados en los Territorios Indígenas

De manera transversal, la coordinación técnica entre BIOFIN y el MTSS es fundamental para la ejecución de los proyectos. Esta colaboración asegura que las políticas públicas y estrategias de empleabilidad se fortalezcan con los objetivos de la alianza, y así se fomente la movilización de recursos técnicos y financieros. Además, se fomenta la cooperación con otras entidades clave como el INA, CONAGEBIO, ICT y la agencia operadora del Programa Raíces, Impact Hub, quienes aportan su experiencia, recursos técnicos y financieros para apoyar la gestión de proyectos.

Para impulsar la igualdad de género, la alianza implementará medidas especiales de carácter temporal, o mejor conocidas como acciones afirmativas, para promover la igualdad entre mujeres y hombres en los territorios indígenas. Estas acciones han sido fundamentales para asegurar que las mujeres participen más, logren una incidencia activa y un involucramiento significativo en los proyectos de obra comunal con PRONAE y de capital semilla para emprendimientos con PRONAMYPE, según lo establecido en la Política Nacional para la Igualdad Efectiva entre Mujeres y Hombres (PIEG, 2018-2030) y apuntará a cumplir lo establecido en la Meta 23 del Marco Global de Biodiversidad.

IDENTIFICACIÓN DE NECESIDADES

El proceso de identificación de necesidades en los territorios indígenas de Buenos Aires de Puntarenas y Pérez Zeledón se lleva a cabo mediante un enfoque participativo y el uso de bases de datos sobre los emprendimientos graduados en el marco del Programa Raíces. Este proceso incluye visitas técnicas a las comunidades y emprendimientos, así como talleres y entrevistas tanto presenciales como virtuales. Durante estas actividades, se recopilan datos esenciales y se identifican proyectos potenciales, especialmente aquellos relacionados con el turismo sostenible que respeta la identidad cultural indígena y las obras comunales habilitantes. Por otro lado, se realizan visitas técnicas a las comunidades y emprendimientos con autoridades de gobierno, como la gira realizada con el Ministro de Trabajo y Seguridad Social, en conjunto con el PNUD (PNUD, 2024b). Estas giras no solo se realizan para identificar necesidades, sino también para verificar los resultados obtenidos en las comunidades impactadas.

Con esto se busca la colaboración con los gobiernos locales y las figuras de gobernanza indígena, que es fundamental para asegurar que los proyectos estén alineados con las prioridades y necesidades de las comunidades y garantizar una comprensión profunda de las necesidades y oportunidades en las comunidades indígenas, promoviendo así un desarrollo socioeconómico sostenible y la conservación de su patrimonio cultural y ambiental.

En esta fase, el proyecto BIOFIN-PNUD apoya la identificación de necesidades de obras comunales y emprendimientos mediante un acompañamiento técnico a las agrupaciones e iniciativas locales, este apoyo asegura que los recursos financieros disponibles sean gestionados y utilizados de manera efectiva, cumpliendo con los requisitos establecidos por PRONAE y PRONAMYPE del MTSS, así como de UFODE del INA. Todo esto se enmarca en la promoción del desarrollo sostenible local, la igualdad de género y la inclusión social en las comunidades indígenas de Costa Rica, contribuyendo además al cierre de brechas de financiamiento en biodiversidad.

LAS MUJERES COMO IMPULSORAS DEL DESARROLLO: ACCIONES AFIRMATIVAS PARA LA IGUALDAD DE GÉNERO

Una de las principales estrategias para la igualdad de género, inclusión y no discriminación ha sido impulsar desde el trabajo con asociaciones, grupos organizados de base comunal y emprendimientos durante la identificación de necesidades, la importancia que los recursos y proyectos incluyan y beneficien directamente a mujeres. Esta asignación ha permitido que las mujeres participen en la ejecución de proyectos de obra comunal y de capital semilla, fortaleciendo su capacidad productiva, económica y su rol en la comunidad, lo que resulta en el fortalecimiento de su autonomía económica.

Otra acción afirmativa implementada ha sido promover a las mujeres en roles de liderazgo, incluyendo coordinación de equipos, supervisión de los proyectos e informe de horas de trabajo. Esta iniciativa ha permitido que las mujeres no solo sean impactadas positivamente mediante recursos financieros, sino que también puedan influir directamente en el desarrollo y la ejecución de los proyectos, que se traduce en el fortalecimiento de su autonomía política.

Las acciones afirmativas no solo contribuyen a mejorar la situación económica y política de las mujeres, sino que también fomentan una mayor igualdad de género en los territorios indígenas. Al empoderar a las mujeres y garantizar su participación en los proyectos, la alianza MTSS-INA-PNUD no solo promueve la igualdad de oportunidades, sino que también fortalece el tejido social y económico de las comunidades, creando un impacto positivo y duradero en el desarrollo sostenible local, que repercute en el fortalecimiento de la autonomía ambiental de las mujeres. Así, los resultados generados permiten, también, aportar directamente a metas e indicadores nacionales del "Plan de Acción Nacional sobre igualdad de género en la acción por el clima".

ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA GESTIÓN DE RECURSOS FINANCIEROS EN COMUNIDADES INDÍGENAS

Una vez identificadas las necesidades, se procede a preparar la documentación requerida por PRONAE y PRONAMYPE del MTSS para acceder a los recursos financieros. Para PRONAE, se generó un documento orientador que sirve como guía para las agrupaciones de base comunal, ayudándoles a definir los proyectos de obra comunal de manera adecuada y conforme a los requisitos específicos de PRONAE. Este documento contribuye a que agrupaciones y asociaciones de desarrollo indígena comprendan y realizan el trámite y envío de la información por su cuenta, facilitando así el proceso de acceso a los recursos, y fortaleciendo capacidades locales

Para PRONAMYPE, el proceso de acompañamiento técnico es más individualizado. Cada propuesta requiere una atención personalizada debido a la necesidad de conocimientos específicos en formulación y evaluación de proyectos. Las personas y los emprendimientos locales si tienen experiencia ejecutando recursos y proyectos, pero por lo general no dominan competencias técnicas de formulación y evaluación de proyectos, por lo que se les brinda asistencia técnica para preparar la documentación necesaria. Esta asistencia incluye acompañamiento en la logística y delimitación de proyectos, identificación de proveedores, manejo de los formularios y preparación de documentos específicos que PRONAMYPE tiene como requisitos, así como para su trámite.

Para cerrar estas brechas de competencias técnicas, se trabaja mediante UFODE del INA que brinda diferentes servicios de gestión empresarial para personas beneficiarias de SBD, como lo son las personas graduadas del Programa Raíces. Entre estos servicios están asesorías personalizadas, talleres, charlas, capacitaciones, entre otros. Es importante que las personas que soliciten asistencia técnica a UFODE se comprometan con esfuerzo y constancia para las acciones recomendadas para acceder a los recursos PRONAMYPE y fortalecer su modelo de negocio.

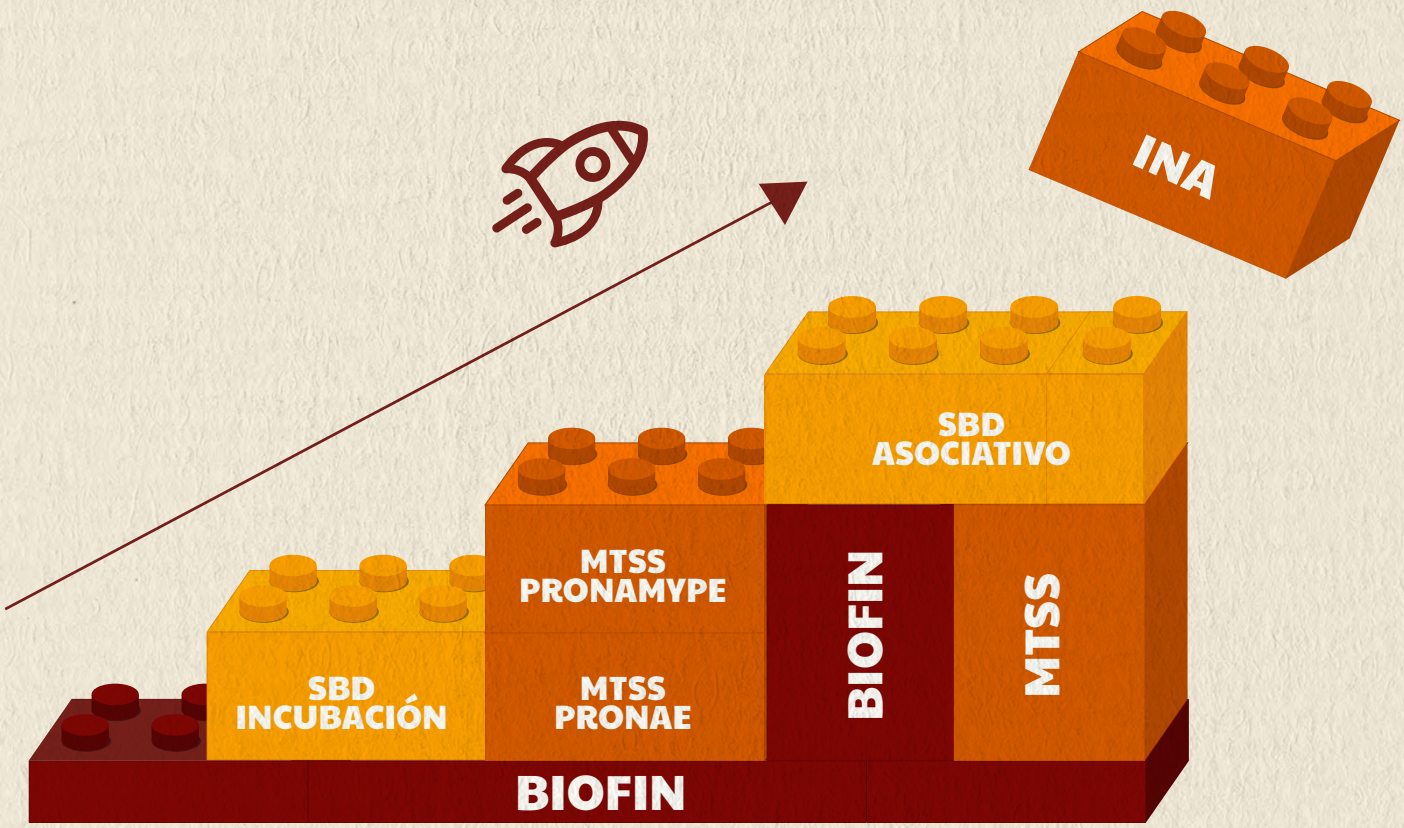

Figura 1. Estructura de alianza INA-MTSS-PNUD para la asistencia técnica.
Fuente: Natalia Meza Ramírez (2024), citada por BIOFIN (2024-TeP).

MONITOREANDO Y REPORTANDO LOS RESULTADOS EN LOS TERRITORIOS INDÍGENAS

Finalizada la fase de presentación y aprobación de proyectos y de coordinación de servicios de fortalecimiento para la gestión empresarial, BIOFIN realiza el seguimiento de los proyectos durante la implementación y puesta en marcha hasta su cierre, con el fin de apoyar a los grupos organizados, emprendimientos y a los socios estratégicos. Esto permite acompañar comunidades y emprendimientos en la implementación de sus proyectos, ofreciendo asistencia técnica y resolviendo posibles dificultades que puedan surgir, con lo cual se facilita también la correcta utilización de los recursos financieros y no financieros movilizados, asegurando que se alineen con los objetivos y planes establecidos.

Estos esfuerzos permiten también a los socios estratégicos y BIOFIN del PNUD el monitoreo y evaluación de las inversiones y recursos movilizados, así como el reporte de resultados a nivel de metas institucionales y organizacionales, mediante cuantificación de proyectos identificados y aprobados, las áreas de influencia de las inversiones bajo manejo sostenible, impacto positivo en la naturaleza, los recursos financieros movilizados y los empleos directos, indirectos y temporales generados, entre otros. Este enfoque permite a BIOFIN y sus socios asegurar que los proyectos no solo cumplen con sus objetivos iniciales, sino que también generan un impacto duradero y positivo en las comunidades y el entorno natural. Al proporcionar un apoyo constante y realizar evaluaciones, se fortalece la capacidad de las comunidades para gestionar y sostener sus propios proyectos, contribuyendo al desarrollo sostenible a largo plazo. En la siguiente figura se muestra la estructura general de la alianza específica entre el MTSS y PNUD con el apoyo de BIOFIN.

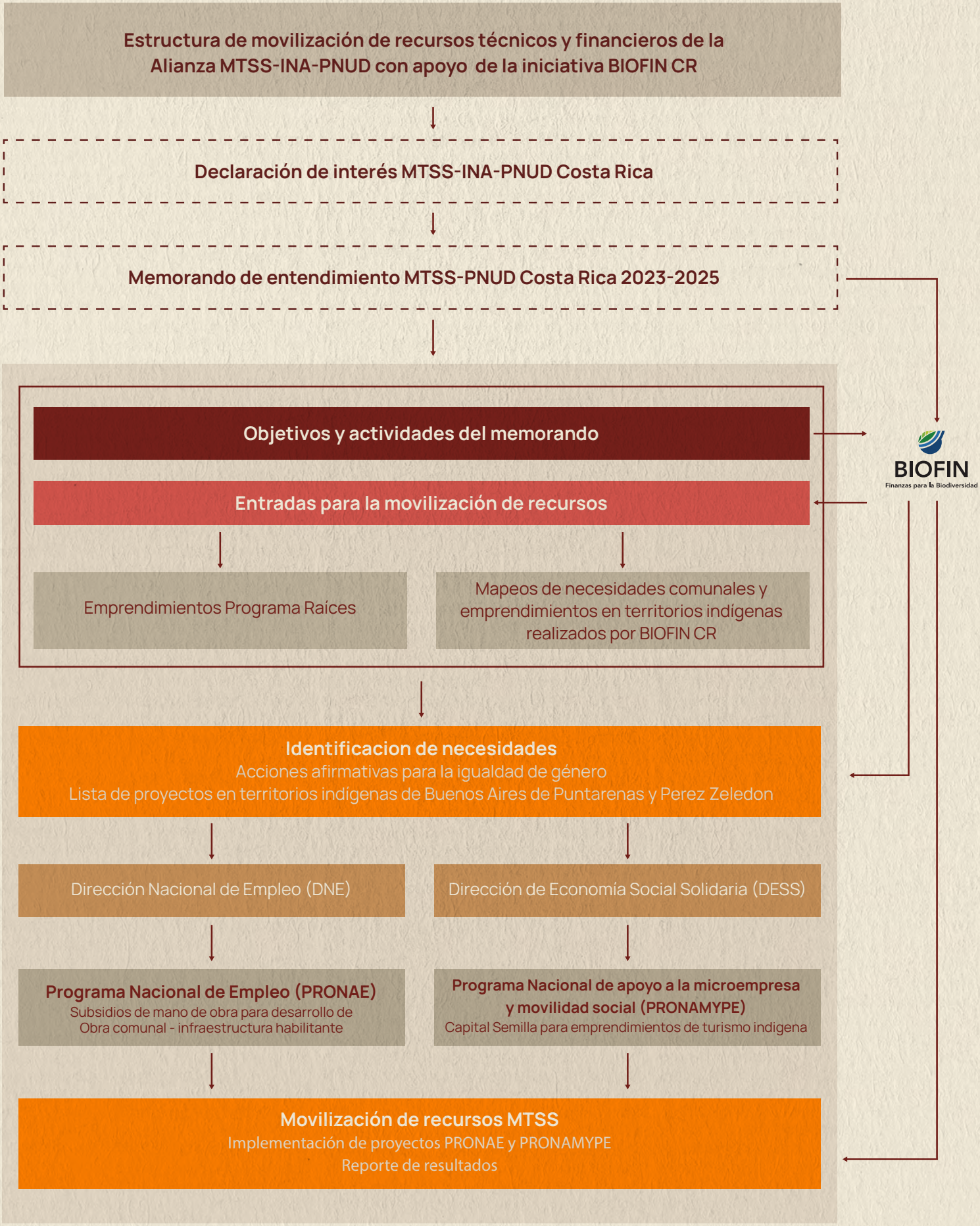

Figura 2. Estructura de movilización de recursos financieros Alianza específica entre el MTSS y PNUD.

Fuente: Carlos Rodríguez Cordero, BIOFIN Costa Rica, 2024

RESULTADOS GENERADOS A LA FECHA

De enero a noviembre de 2024, la alianza entre el MTSS, el INA y BIOFIN de PNUD ha logrado avances significativos en varias áreas clave, reflejando el impacto positivo de los proyectos en los territorios indígenas. A continuación, se destacan los principales resultados obtenidos:

Impactos positivos en personas y comunidades indígenas

Esta alianza ha permitido mejorar condiciones habilitantes en comunidades mediante mano de obra para mejora de caminos y senderos, construcción de canalizaciones pluviales, infraestructura cultural (construcción de casas o ranchos tradicionales), mejoras a servicios básicos, mejoras a acueductos, rotulaciones informativas y turísticas, mantenimiento de áreas verdes, construcción de viveros y reforestación, proyectos de seguridad alimentaria, mejora de espacios públicos, y mejora de salones e infraestructura comunal en general. Esto ha permitido que personas de comunidades indígenas tengan acceso a subsidios temporales, que en muchas ocasiones significa el único medio de acceso a empleo disponible. Adicionalmente, ha permitido el acceso a capital semilla (financiamiento no reembolsable) para la mejora de modelos de negocio y condiciones de servicio de familias y personas con proyectos productivos y de emprendimiento relacionados a turismo sostenible indígena, conservación de la biodiversidad, seguridad alimentaria y prácticas culturales locales.

Proyectos identificados

A través del proceso participativo y el mapeo de necesidades, se han identificado numerosos proyectos potenciales en los territorios indígenas de Buenos Aires de Puntarenas y Pérez Zeledón. Estos proyectos abarcan diversas áreas, incluyendo infraestructura comunitaria y emprendimientos productivos. Esta identificación representa una valoración sobre la madurez o pertinencia de los proyectos, para su viabilidad.

Recursos financieros movilizados[1]

Se han movilizado recursos financieros sustanciales para la implementación de los proyectos. Estos fondos provienen del Fondo de Desarrollo Social y Asignaciones Familiares (FODESAF), asignados a PRONAE. Para el caso de PRONAMYPE, los fondos también provienen de FODESAF, pero bajo la administración de la figura de Fideicomiso con el Banco Popular de Costa Rica. A la fecha, se han movilizado más de ¢434.000.000 (Cuatrocientos treinta y cuatro millones de colones) en subsidios de mano de obra temporal para desarrollo de obra comunal y habilitante, y de capital semilla para fortalecimiento de emprendimientos turísticos indígenas, generando así empleos directos e indirectos.

Empleos generados

Uno de los impactos más tangibles de los proyectos ha sido la generación de empleo en las comunidades indígenas. Los proyectos han creado numerosas oportunidades de trabajo, contribuyendo a la mejora de los medios de vida y al fortalecimiento económico de las comunidades beneficiadas, además de contribuir a metas nacionales y globales en materia de conservación de biodiversidad, incluida la meta 23 del Marco Global de Biodiversidad. En total se han generado 616 empleos temporales, 8 empleos directos y 18 empleos indirectos, para un total de 842 personas impactadas.

Área de influencia bajo impacto sostenible

Actualmente en 2024, se trabaja en la recopilación de información para reporte de resultados a nivel de área bajo impacto sostenible, utilizando análisis espacial y del paisaje, entrevistas y delimitación de áreas de influencia directa e indirecta. Esta información también podrá ser utilizada como medios de verificación país para otros indicadores ya definidos en la Estrategia Nacional de Biodiversidad 2016-2025 de Costa Rica (ENB), el Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal (Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework - KM-GBF), las recomendaciones sobre Divulgaciones Financieras Relacionadas con la Naturaleza (The Taskforce on Nature-related Financial Disclosures - TNFD), entre otros.

Indicadores de igualdad de género

Mediante desagregación de datos se destaca que el 51% de los proyectos de obra comunal y de capital semilla para emprendimientos apoyados por la alianza son liderados por mujeres. Esto refleja el compromiso de la alianza con la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en los territorios indígenas, que contribuye al cierre de brechas de género en el ámbito económico.

Otros resultados relevantes

Se han generado otros resultados relevantes mediante incidencia política para la modificación del reglamento PRONAMYPE para el impulso de compras comunitarias en territorios indígenas, que actualmente está en valoración, y que busca generar la posibilidad que las obras comunales y emprendimientos puedan utilizar insumos y materiales locales indígenas, reactivando la economía local tradicional, según su cosmovisión. Por otro lado, se ha generado sensibilización hacia el trabajo con pueblos indígenas tanto en las instancias de PRONAE como PRONAMYPE del MTSS.

[1]Resultados y movilización financiera certificada mediante los oficios CUG-MTSS-DMT-DVAS-DNE-DGE-38-2024, CUG-MTSS-DMT-DVAS-DNE-DGE-62-2024 y CUG-MTSS-DMT-DVAS-DNE-DGE-83-2024 emitidos por el Departamento de Generación de Empleo del MTSS

En la siguiente figura se muestran resultados la alianza entre MTSS y PNUD con el apoyo de BIOFIN, para el período de enero a noviembre de 2024.

Figura 3. Resultados Alianza MTSS-INA– PNUD con apoyo de BIOFIN en el período de enero a setiembre de 2024.

CONCLUSIONES Y PRÓXIMOS PASOS

La alianza entre MTSS, el INA y el PNUD, con apoyo de BIOFIN, ha demostrado ser una estrategia eficaz para promover el desarrollo sostenible y la inclusión social en los territorios indígenas de Costa Rica. Se ha logrado identificar y aprobar proyectos que responden a las necesidades y prioridades de las comunidades indígenas, movilizando recursos financieros que han permitido su implementación efectiva. Estos proyectos han generado nuevas oportunidades de empleo, fortaleciendo la economía local y mejorando los medios de vida en las comunidades beneficiadas. Además, las iniciativas han tenido un impacto positivo en la conservación de la biodiversidad, promoviendo prácticas sostenibles y fortaleciendo la relación de las comunidades indígenas con su entorno natural.

Asimismo, la alianza ha contribuido significativamente al cierre de brechas de financiamiento en biodiversidad, asegurando que los recursos se utilicen de manera eficiente para maximizar el impacto en la conservación y el desarrollo sostenible. Estas acciones han sido cruciales con relación a metas de la Estrategia Nacional de Biodiversidad 2016-2025, liderada por la Mesa Nacional Indígena de Costa Rica (MNICR) y la Comisión Nacional de Gestión de la Biodiversidad (CONAGEBIO), consolidando así un modelo exitoso de colaboración interinstitucional y comunitaria.

Para asegurar la continuidad y el éxito a largo plazo de esta iniciativa, se proponen los siguientes pasos:

1. **Fortalecer la capacitación y asistencia técnica:**
   -Brindar capacitación y asistencia técnica a las comunidades y emprendimientos para mejorar sus capacidades en la identificación, formulación y evaluación de proyectos, para facilitar acceso a los recursos disponibles. Los esfuerzos con el INA y la UFODE son transcendentales para este proceso.
   -Desarrollar programas de formación específicos para fortalecer las habilidades necesarias en gestión de proyectos y acceso a financiamiento.
   -En atención a la Estrategia Nacional de Empleabilidad y Talento Humano (BRETE), así como la carta de interés y memorando de entendimiento firmados entre el MTSS, INA y PNUD, promover acciones para la incorporación de territorios indígenas para la generación de habilidades y competencias con el fin de mejorar oportunidades de empleo, fortalecimiento de emprendimientos y medios de vida.

2. Ampliar el alcance de la alianza:

-Extender el alcance de la alianza a otros territorios indígenas Costa Rica, replicando el modelo de éxito alcanzado en Buenos Aires de Puntarenas y Pérez Zeledón.

-Explorar nuevas oportunidades de colaboración con otras instituciones públicas y programas de la cooperación internacional que compartan objetivos de desarrollo sostenible y conservación de la biodiversidad.

3. Consolidar el Programa Raíces:

-Apoyar la consolidación y expansión del Programa Raíces a otros territorios indígenas Costa Rica, asegurando su sostenibilidad y ampliando su impacto en el turismo indígena y la conservación de la biodiversidad.

-Fomentar la creación de nuevas iniciativas bajo el marco del Programa Raíces, fortaleciendo la identidad cultural y las oportunidades económicas en otros sectores relevantes a biodiversidad, como lo son los corredores biológicos.

4.Promover Políticas Públicas:

-Trabajar con autoridades e instituciones para promover políticas públicas y modificaciones a estas cuando apliquen, que faciliten la sostenibilidad de los proyectos, la igualdad de género y la inclusión social de las comunidades indígenas. Un ejemplo claro es la para promoción de compras comunitarias para PRONAMYPE y el impulso de participación y roles de liderazgo de mujeres en proyectos PRONAE y PRONAMYPE del MTSS.

5.Alineación con la Estrategia Nacional de Biodiversidad:

-Continuar alineando los proyectos y acciones de la alianza con la Estrategia Nacional de Biodiversidad, lideradas por la Mesa Nacional Indígena de Costa Rica (MNICR) y la Comisión Nacional de Gestión de la Biodiversidad (CONAGEBIO), así como con otros marcos globales de biodiversidad, ya que permiten articular esfuerzos desencadenantes de múltiples beneficios a nivel local y global.

-Fortalecer la integración de las comunidades indígenas en los procesos de conservación y uso sostenible de la biodiversidad, promoviendo un enfoque inclusivo, participativo y con igualdad de género.

-Generar un caso de éxito replicable como parte de las prioridades que se identifiquen y analicen de cara a la actualización de la Estrategia Nacional de Biodiversidad 2026-2035.

ACERCA DE BIOFIN

La Iniciativa de Finanzas para la Biodiversidad BIOFIN, fue lanzada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en 2012 como una alianza global para abordar el desafío de financiar la conservación de la biodiversidad. La premisa central de BIOFIN es que la inversión en biodiversidad es fundamental para el desarrollo sostenible. La iniciativa trabaja para identificar, desarrollar y aplicar soluciones financieras innovadoras que permitan movilizar y gestionar recursos destinados a la conservación y uso sostenible de la biodiversidad.

En Costa Rica, BIOFIN ha sido pionera desde su implementación, desarrollando diferentes soluciones financieras concretas e innovadoras, además de un componente transversal de integración de igualdad de género. La estrategia de BIOFIN en Costa Rica se centra en cerrar las brechas de financiamiento para la biodiversidad mediante la identificación y generación de nuevas fuentes de ingresos, la mejora de la eficiencia y efectividad de los recursos existentes, y la diversificación de fuentes de financiamiento. BIOFIN trabaja estrechamente con el gobierno, sector privado, y comunidades locales, incluyendo pueblos indígenas, para promover la conservación de la biodiversidad y asegurar que los beneficios derivados de los ecosistemas sean distribuidos de manera equitativa. Esta colaboración ha permitido la implementación de iniciativas como el Programa Raíces, que apoya el turismo sostenible con identidad indígena y contribuye a la conservación de la biodiversidad en Costa Rica.

AGRADECIMIENTOS

La implementación de la Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad (BIOFIN) en Costa Rica es posible gracias al apoyo de nuestros socios:

This project is co-funded by the European Union

Federal Ministry for the Environment, Nature Conservation, Nuclear Safety and Consumer Protection

NORWEGIAN MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS

Flanders State of the Art

Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Office for the Environment FOEN

Belgium partner in development

Department for Environment Food & Rural Affairs

In partnership with Canada

MINISTÈRE DE L'EUROPE ET DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
Liberté
Égalité
Fraternité

El Comité director de BIOFIN Costa Rica está formado por:

MINISTERIO DE HACIENDA | GOBIERNO DE COSTA RICA

MINISTERIO DE AMBIENTE Y ENERGÍA | GOBIERNO DE COSTA RICA

MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN NACIONAL Y POLÍTICA ECONÓMICA | GOBIERNO DE COSTA RICA

REFERENCIAS

Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad. (BIOFIN). (2021). Resumen de Resultados: Portafolio de turismo en territorios indígenas de Buenos Aires de Puntarenas y Pérez Zeledón y siguientes pasos para su financiamiento. BIOFIN Costa Rica, PNUD.
https://biofin.cr/wp-content/uploads/2021/11/undp_resultado_turismo_territorios_21.pdf

Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad. (BIOFIN). (2022). Costa Rica lanza programa de incubación enfocado en emprendimientos de turismo indígena. BIOFIN Costa Rica, PNUD.
https://biofin.cr/costa-rica-lanza-programa-de-incubacion-enfocado-en-emprendimientos-de-turismo-indigena/

Iniciativa Finanzas para la Biodiversidad. (BIOFIN). (2024-TeP).Nota conceptual: Programa Raíces, incubadora de negocios para iniciativas de turismo en territorios indígenas. BIOFIN Costa Rica, PNUD.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD), Instituto Nacional de Aprendizaje (INA). (2023). Memorando de entendimiento (MoU) entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Instituto Nacional de Aprendizaje.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD), Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. (MTSS). (2023). Memorando de entendimiento (MoU) entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD). (2023[a]). INA, Ministerio de Trabajo y PNUD se unen para apoyar turismo sostenible con identidad indígena. PNUD Costa Rica.
https://www.undp.org/es/costa-rica/comunicados-de-prensa/ina-ministerio-de-trabajo-y-pnud-se-unen-para-apoyar-turismo-sostenible-con-identidad-indigena

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD). (2023[b]). Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo suscriben acuerdo para fortalecer la generación de empleo digno y decente. PNUD Costa Rica.
https://www.undp.org/es/costa-rica/comunicados-de-prensa/ministerio-de-trabajo-y-seguridad-social-y-programa-de-las-naciones-unidas-para-el-desarrollo-suscriben-acuerdo-para

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD). (2024[a]). Abierta convocatoria 2024 para el Programa de incubación "Raíces", dirigido a financiar el turismo sostenible en territorios indígenas. PNUD Costa Rica.
https://www.undp.org/es/costa-rica/comunicados-de-prensa/abierta-convocatoria-2024-para-el-programa-de-incubacion-raices-dirigido-financiar-el-turismo-sostenible-en

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (PNUD). (2024[b]). Gira conjunta del MTSS y PNUD visitan Territorios Indígenas impactados por Programas PRONAE y PRONAMYPE. PNUD Costa Rica.
https://www.undp.org/es/costa-rica/comunicados-de-prensa/gira-conjunta-del-mtss-y-pnud-visitan-territorios-indigenas-impactados-por-programas-pronae-y-pronamype

PNUD, INAMU, MINAE (2023) Plan de Acción Nacional sobre Igualdad de Género en la Acción por el Clima. San José.
https://www.undp.org/es/costa-rica/publicaciones/plan-de-accion-nacional-sobre-igualdad-de-genero-en-la-accion-por-el-clima

PROGRAMA DE INCUBACIÓN
TURISMO INDÍGENA

raíces

Co-creado por:

MINISTERIO DE AMBIENTE Y ENERGÍA / COMISIÓN NACIONAL PARA LA GESTIÓN DE LA BIODIVERSIDAD

MNICR

IMPACT HUB San José

BIOFIN Finanzas para la Biodiversidad

PNUD

Con el apoyo de:

ICT INSTITUTO COSTARRICENSE DE TURISMO

Banca para el Desarrollo SBD

Semillas de TRANSFORMACIÓN SBD

MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL / GOBIERNO DE COSTA RICA

INA Llave del Progreso Instituto Nacional de Aprendizaje

2025